

AUTO N. 00643

**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 00046 de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, mediante radicado 2015ER34340 del 02 de marzo del 2015, la Secretaría Distrital de Ambiente recibió queja sobre presuntos tratamientos silviculturales irregulares en espacio privado de la **CAJA COLOMBIANA DE SUBSIDIO FAMILIAR COLSUBSIDIO**, con NIT 860.007-336-1, ubicado en la Carrera 60 No. 63 3, barrio Can, localidad de Barrios Unidos de la ciudad de Bogotá D.C.

Que, en atención al citado radicado, el día 16 de enero del 2020, funcionarios de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría adelantaron visita en la dirección Carrera 60 No. 63 3, barrio Can, localidad de Barrios Unidos de la ciudad de Bogotá D.C. la cual quedó registrada en el Concepto Técnico No. 00652 del 05 de febrero del 2022..

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, en atención a la precitada información, el **Concepto Técnico No. 00652 del 05 de febrero del 2022**, concluyó lo siguiente:

“(…)

V. CONCEPTO TECNICO.

- ♦ Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente:

CANTIDAD	NOMBRE COMÚN	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Sí o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
46	CALISTEMO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	72	7	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
51	CALISTEMO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	20	2	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
137	CALISTEMO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	42	6	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
47	SAUCE LLORON	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	133	24	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
53	GUAYACAN DE MANIZALES	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	50	11	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
67	LIQUIDAMBAR	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	123	19	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
69	LIQUIDAMBAR	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	175	29	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
115	SANGREGADO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	42	5	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
134	SANGREGADO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	31	4	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
84	CEREZO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	66	6	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento.

	NOMBRE	LOCALIZACIÓN EXACTA DE	PAP (CM)	ALTURA TOTAL	ESPECIE	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN	
113	PINO COLOMBIANO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	42	6	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
146	PINO COLOMBIANO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	71	8	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
157	PINO COLOMBIANO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	43	6	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
163	PALMA DE CERA	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	0	1.5	SI	X		talada	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
136	CAUCHO SABANERO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	15	2	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
167	CAUCHO SABANERO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	14	11	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento
151	ROBLE	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	52	7	SI	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento.
117	NISPERO	ZONA VERDE, PARQUE DE LOS NIÑOS	14	2	NO	X		talado	el árbol no se observa en el lugar de emplazamiento.

(...)

CONCEPTO TÉCNICO: Mediante visitas realizadas los días 14/01/2020 y 16/01/202 (sic), en espacio privado para verificar la ejecución al concepto técnico SSFFS-04803 de 19/5/2015, donde se autorizaba al Colsubsidio, los tratamientos silviculturales a ciento cincuenta y dos (152) arboles, ubicados en la Cr 60 # 63 37, se verifica que diez y ocho (18) árboles no se encuentran en su lugar de emplazamiento y no están contemplados en el CT SSFFS-04803 de 19/5/2015 para tala:

Un (1) Cerezo (*Prunus capuli*) No. 84 (para tratamiento integral) no está en el lugar de emplazamiento.

Un (1) Roble (*Quercus humboldtii*), No. 151 (para tratamiento integral), no está en su lugar de emplazamiento.

Dos (2) Sangregados (*Croton magdalenensis*), No. 115 y 134 no están en su lugar de emplazamiento.

Dos (2) Liquidambar (*Liquidambar styraciflua*) No. 67 y 69 no están en su lugar de emplazamiento.

Tres (3) Calistemo lloron (Callistemon viminalis) No. 46, 51 y 137 no están en su lugar de emplazamiento.

Dos (2) Cauchos sabaneros (Ficus soatensis), No. 136 (poda) y 167 (poda) no está en su lugar de emplazamiento.

Un (1) Guayacán de Manizales (Lafoensia acuminata): el Guayacán No. 53 (poda), no está en su lugar de emplazamiento.

Un (1) Nispero (Eryobotria japonica), No. 117, no está en su lugar de emplazamiento. Un (1) Sauce lloron (Salix humboldtiana) para poda No. 47: No está en su lugar de emplazamiento.

Una (1) Palma de cera (Ceroxylon quinduense) No. 163, no está en su lugar de emplazamiento.

Tres (3) Pinos colombiano (Nageia rospigliosii): Los pinos No. 113, 146 y 157, no están en su lugar de emplazamiento.

Se generó Concepto técnico de Seguimiento bajo proceso Forest 4729266. Respuesta a Colsubsidio bajo proceso 4345977. De acuerdo con lo anterior se emite el presente concepto técnico sancionatorio para que se determine la viabilidad de iniciar proceso sancionatorio ambiental de acuerdo a lo establecido en el Decreto Distrital 531 de 2010 y la ley 1333 de 2009.(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009 Y DEMÁS DISPOSICIONES

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2012 consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

- DEL CASO EN CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 00652 del 05 de febrero del 2022**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

Que, en lo referente al manejo silvicultural del arbolado urbano en espacio privado, el Decreto 531 de 2010 en su artículo 12, señala:

“Artículo 12°.- Permisos y/o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en propiedad privada. Cuando se requiera la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en predio de propiedad privada, la solicitud deberá ser presentada por el propietario del predio, o en su defecto por el poseedor o tenedor, éste último deberá contar con la autorización escrita del propietario.

El interesado deberá aportar las fichas técnicas que la Secretaría Distrital de Ambiente publique en la página web de la entidad. Si la solicitud es por manejo silvicultural o desarrollo de obras de infraestructura, las fichas deben ser elaboradas por un ingeniero forestal,. En caso que la solicitud sea por emergencia, la Secretaría Distrital de Ambiente será la encargada de elaborarlas.”

Que, asimismo, el artículo 28 del mismo Decreto, dispone:

“ARTÍCULO 28. MEDIDAS PREVENTIVAS Y SANCIONES. La Secretaría Distrital de Ambiente - SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

PARÁGRAFO: La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

A. Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Decreto.

B. Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso otorgado por la Secretaría Distrital de Ambiente

(...)

J. Incumplir con las obligaciones señaladas en los permisos o autorizaciones otorgadas.”

Que, al analizar el **Concepto Técnico No. 00652 del 05 de febrero del 2022** y en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Entidad encuentra en principio un proceder presuntamente irregular por parte de la **CAJA COLOMBIANA DE SUBSIDIO FAMILIAR COLSUBSIDIO**, con NIT 860.007.336-1, por la tala sin autorización de un (1) individuo arbóreo de la especie *Cerezo (Prunus capuli)*, Un (1) *Roble (Quercus humboldtii)*, Dos (2) *Sangregados (Croton magdalenensis)*, Dos (2) *Liquidambar (Liquidambar styraciflua)*, Tres (3) *Calistemo lloron (Callistemon viminalis)*, Dos (2) *Cauchos sabaneros (Ficus soatensis)*, Un (1) *Guayacán de Manizales (Lafoensia acuminata)*, Un (1) *Nispero (Eryobotria japonica)*, Un (1) *Sauce lloron (Salix humboldtiana)*, Una (1) *Palma de cera (Ceroxylon quinduense)* y Tres (3) *Pinos colombiano (Nageia rospigliosii)*, ubicados en espacio privado correspondiente a la Carrera 60 No. 63 3, barrio Can, localidad de Barrios Unidos de la ciudad de Bogotá D.C. sin el respectivo permiso ante autoridad ambiental competente, esto es la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente conductas como las previstas en los artículos 12 y literales a), b) y j) del artículo 28 del Decreto Distrital 531 de 2010.

En ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la **CAJA COLOMBIANA DE SUBSIDIO FAMILIAR COLSUBSIDIO**, con NIT 860.007.336-1.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del Artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y Artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 “*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*”, expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

Que, en lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, otorgó la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, en virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 00046 de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente: *“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”*

Que en mérito de lo expuesto la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTICULO PRIMERO: Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009 a la **CAJA COLOMBIANA DE SUBSIDIO FAMILIAR COLSUBSIDIO**, con NIT 860.007.336-1, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **CAJA COLOMBIANA DE SUBSIDIO FAMILIAR COLSUBSIDIO**, con NIT 860007336-1, a través del representante legal o quien haga sus veces, ubicado en la Calle 26 No. 25- 50, barrio Teusaquillo, localidad de Teusaquillo de la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARAGRAFO: Al momento de la notificación, se hará entrega (copia simple- digital y/o físico) del Concepto Técnico No. 00652 del 05 de febrero del 2022.

ARTICULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2023-222** estará a disposición, de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

ARTICULO CUARTO: Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

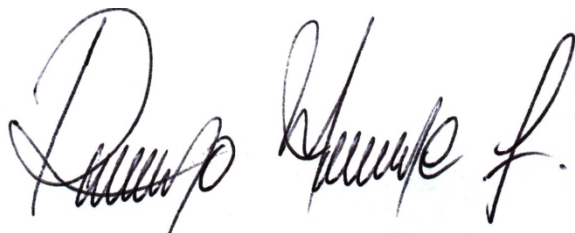
ARTICULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO SEXTO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

Expediente: SDA-08-2023-222.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Bogotá D.C., a los 15 días del mes de marzo del año 2023



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

KAREN JOHANA RAMIREZ GONZALEZ CPS: CONTRATO 20230935 DE 2023 FECHA EJECUCION: 09/03/2023

Revisó:

JUAN MANUEL SANABRIA TOLOSA CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 12/03/2023

KAREN JOHANA RAMIREZ GONZALEZ CPS: CONTRATO 20230935 DE 2023 FECHA EJECUCION: 09/03/2023

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 15/03/2023